

Αρ. Φακ: Α/Π 1307/2020, 1425/2020, Α/Π 1680/2020, Α/Π 1696/2020,  
Α/Π 1734/2020, Α/Π 2004/2020, Α/Π 2017/2020

**ΕΚΘΕΣΗ**

**ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**  
**ΓΙΑ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΕΙΔΙΚΗΣ ΑΔΕΙΑΣ ΕΙΣΟΔΟΥ**  
**ΣΕ ΜΗ ΠΑΝΤΡΕΜΕΝΑ ΖΕΥΓΑΡΙΑ**

Ερευνών Λειτουργός: Δέσποινα Μέρτακκα

20 Νοεμβρίου, 2020

## Εισαγωγή

1. Από τα μέσα Μαρτίου 2020, η Κυβέρνηση έχει ανακοινώσει σειρά έκτακτων μέτρων για την προστασία της Δημόσιας Υγείας και τη διαχείριση των επιπτώσεων της επιδημίας του κορωνοϊού COVID-19, τα οποία περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, περιορισμό των μετακινήσεων των πολιτών και ελεγχόμενη είσοδο ταξιδιωτών από διάφορες χώρες, οι οποίες κατηγοριοποιούνται ανάλογα με την επιδημιολογική τους κατάσταση σε κατηγορίες Α, Β και Γ, με την κατηγορία Α ως την κατηγορία με την καλύτερη επιδημιολογική κατάσταση. Η κατηγοριοποίηση των χωρών επικαιροποιείται από το Υπουργείο Υγείας, σε εβδομαδιαία βάση.
2. Τα εν λόγω πρωτοφανή για όλους μέτρα, έχουν σαφώς επηρεάσει στο μέγιστο βαθμό την καθημερινότητα όλων των ατόμων, πλην όμως κρίθηκαν αναγκαία από το Κράτος για την προστασία της δημόσιας υγείας με σκοπό τον περιορισμό και την αναχαίτιση της εξάπλωσης του ιού μεταξύ των προσώπων. Σε σχέση με τον τρόπο εφαρμογής των διαφόρων μέτρων, έχουν εκδοθεί κατά διαστήματα, σχετικές διευκρινιστικές οδηγίες. Όσον αφορά στη διαδικασία εισόδου ταξιδιωτών στη Δημοκρατία, έχει δημιουργηθεί η ηλεκτρονική πλατφόρμα «**Cyprus Flight Pass**» όπου όλοι οι εισερχόμενοι επιβάτες καλούνται να συμπληρώσουν ηλεκτρονικά την «Κάρτα Εισόδου» πριν από την επιβίβαση, η οποία περιλαμβάνει πληροφορίες σε σχέση με τις λεπτομέρειες πτήσης, το λόγο ταξιδιού, προσωπικά στοιχεία και στοιχεία επικοινωνίας, τόπο διαμονής στην Κύπρο και στοιχεία επικοινωνίας σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης.

3. Η ετοιμασία της παρούσας Έκθεσης κρίνεται αναγκαία, μετά την υποβολή αριθμού παραπόνων<sup>1</sup> στη βάση των οποίων καταγγέλλεται ότι λόγω των περιοριστικών μέτρων που έχει επιβάλει η Κυπριακή Δημοκρατία με σκοπό την πρόληψη και τον έλεγχο της εξάπλωσης του COVID-19, αιτήσεις που υποβάλλονται από πρόσωπα που διατηρούν **μακροχρόνια σχέση** με Κύπριους πολίτες ή με πρόσωπα που μόνιμα διαμένουν στη Δημοκρατία, απορρίπτονται για το λόγο ότι οι αιτήσεις τους δεν συνάδουν με τα κριτήρια για ειδική άδεια εισόδου.

---

<sup>1</sup> Α/Π 2017/20, Α/Π 2004/20, Α/Π 1734/20, Α/Π 1680/20, Α/Π 1648/20, Α/Π 1696/20, Α/Π 1425/20

## Νομικό Πλαίσιο

### Περί Λοιμοκαθάρσεως (Καθορισμός Μέτρων για Παρεμπόδιση της Εξάπλωσης του Κορωνοϊού COVID-19) Διάταγμα

4. Σύμφωνα με το περί Λοιμοκαθάρσεως (Καθορισμός Μέτρων για Παρεμπόδιση της Εξάπλωσης του Κορωνοϊού COVID-19) Διάταγμα (Αρ. 30) του 2020, ως αυτό εκάστοτε τροποποιείται, προνοείται ότι επιβάτες που ταξιδεύουν προς την Κυπριακή Δημοκρατία από χώρα που δεν εμπίπτει στις κατηγορίες Α ή Β, απαιτείται όπως εξασφαλίζουν προηγουμένως **ειδική άδεια** για το σκοπό αυτό. Από την υποχρέωση αυτή εξαιρούνται:

(α) Κύπριοι πολίτες, μόνιμα διαμένοντες στην Κυπριακή Δημοκρατία και μέλη της οικογένειάς τους (**οι αλλοδαποί σύζυγοί τους** και τα ανήλικα τέκνα αυτών

(β) Τα νόμιμα διαμένοντα στη Δημοκρατία πρόσωπα

(γ) Τα πρόσωπα που δικαιούνται να εισέλθουν στη Δημοκρατία σύμφωνα με τη Συνθήκη της Βιέννης

5. Τα αιτήματα από τους επιβάτες για παραχώρηση Ειδικής Άδειας Εισόδου πρέπει να υποβάλλονται από τις 04/08/2020 ηλεκτρονικά μέσω της πιο πάνω πλατφόρμας.

6. Η εξασφάλιση της Ειδικής Άδειας Εισόδου στην Κυπριακή Δημοκρατία αφορά μόνο πρόσωπα από χώρες που δεν εμπίπτουν στις Κατηγορίες Α και Β, σύμφωνα με την κατηγοριοποίηση των χωρών, όπως αυτές

ανακοινώνονται από το Υπουργείο Υγείας και **παραχωρείται μόνο** για τις πιο κάτω περιπτώσεις:

**(i) Πρώτου βαθμού συγγενών προσώπων που διαμένουν νόμιμα στη Δημοκρατία και/ή που δραστηριοποιούνται οικονομικά στη Δημοκρατία (σύζυγος, παιδιά, γονείς) για σκοπούς επανένωσης οικογενειών**

(ii) Προσώπων, ανεξαρτήτως υπηκοότητας που η άφιξή τους στη Δημοκρατία είναι αναγκαία για σκοπούς υλοποίησης έργων του δημοσίου ή για άλλες σημαντικές επαγγελματικές υποχρεώσεις

(iii) Οικιακοί Βοηθοί ή Άτομα που έχουν εξασφαλίσει εκ των προτέρων σχετική έγκριση για άλλη Εργασία από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

(iv) Εργάτες στον τομέα της Γεωργοκτηνοτροφίας

(v) Αθλητές/διαιτητές/υποστηρικτικό προσωπικό, που συμμετέχουν σε επαγγελματικές αθλητικές διοργανώσεις και Αθλητικούς Λόγους

(vi) Αλλαγές πληρωμάτων αεροσκάφους, στις περιπτώσεις που ταξιδεύουν ως επιβάτες για σκοπούς αντικατάστασης

(vii) Ναυτικούς

7. Τα αιτήματα για παραχώρηση ειδικής άδειας μπορούν να υποβάλλονται μέσω της η-πλατφόρμας εντός 14 ημερών πριν την αναμενόμενη ημερομηνία του ταξιδιού και η παραχωρηθείσα έγκριση θα έχει ισχύ ενός μηνός από την ημερομηνία παραχώρησης της.
8. Με την παραχώρηση της ειδικής έγκρισης θα αποστέλλεται ένας μοναδικός αριθμός που θα είναι αποκλειστικά συνδεδεμένος με τον αριθμό ταυτότητας ή διαβατηρίου του επιβάτη.
9. Ο επιβάτης ακολούθως θα μπορεί να χρησιμοποιήσει τον εν λόγω αριθμό ώστε να συμπληρώσει την αίτηση του για απόκτηση CyprusFlightPass, καταγράφοντας αυτόν, ως αριθμό ειδικής άδειας, στο σημείο εκείνο όπου αυτός απαιτείται.

## Νομοθετικό Πλαίσιο

### Οδηγία 2004/38/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29<sup>ης</sup> Απριλίου 2004

10. Το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στην επικράτεια των κρατών μελών, ανεξαρτήτως της ιθαγένειάς τους ρυθμίζεται από την Οδηγία 2004/38/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004.

Η υπό αναφορά Οδηγία καθορίζει:

α) τους όρους που διέπουν την άσκηση του δικαιώματος της ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής στην επικράτεια των κρατών μελών από τους πολίτες της Ένωσης και τα μέλη των οικογενειών τους·

β) το δικαίωμα μόνιμης διαμονής στην επικράτεια των κρατών μελών των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους·

γ) τους περιορισμούς των δικαιωμάτων που αναφέρονται στα στοιχεία α) και β), για λόγους δημόσιας τάξης, δημόσιας ασφάλειας ή δημόσιας υγείας.

Για τους σκοπούς της εν λόγω οδηγίας, ο ορισμός του «μέλους της οικογένειας» συμπεριλαμβάνει :

α) τον/την σύζυγο,

β) τον/την σύντροφο με τον /την οποίο/α ο πολίτης της Ένωσης έχει **σχέση καταχωρισμένης συμβίωσης**, βάσει της νομοθεσίας κράτους μέλους, εφόσον η νομοθεσία του κράτους μέλους υποδοχής αναγνωρίζει τη σχέση καταχωρισμένης συμβίωσης ως ισοδύναμη προς τον γάμο, και σύμφωνα με τους όρους που προβλέπονται στην οικεία νομοθεσία του κράτους μέλους υποδοχής.

### **Επιφύλαξη :**

Στο άρθρο 3 (2) (β)της ίδιας Οδηγίας αναφέρεται ότι «Με την **επιφύλαξη** τυχόν ατομικού δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής των ενδιαφερομένων και σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του, το κράτος μέλος υποδοχής διευκολύνει την είσοδο και τη διαμονή των ακόλουθων προσώπων:

(α).....

(β) του (της) συντρόφου με τον (την) οποίο(-α) ο πολίτης της Ένωσης έχει σταθερή σχέση, δεόντως αποδεδειγμένη.»

Το κράτος μέλος υποδοχής αναλαμβάνει εκτενή εξέταση της προσωπικής κατάστασης και αιτιολογεί κάθε άρνηση εισόδου ή διαμονής των προσώπων αυτών.

Ως εκ τούτου η εν λόγω επιφύλαξη δίνει την δυνατότητα στο κράτος μέλος να εξετάζει βάσει εθνικής νομοθεσίας τρόπους διευκόλυνσης για την ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή **προσώπων, τα οποία δεν περιλαμβάνονται στον ορισμό του μέλους της οικογένειας δυνάμει της παρούσας οδηγίας και δεν απολαύουν αυτόματου δικαιώματος εισόδου και διαμονής στο κράτος μέλος υποδοχής.**



## Σύσταση του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

11. Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης εξέδωσε τη Σύσταση (ΕΕ) 2020/912 της 30ής Ιουνίου 2020 σχετικά με τον προσωρινό περιορισμό των μη αναγκαίων ταξιδιών προς την ΕΕ και την πιθανή άρση του εν λόγω περιορισμού. Στην εν λόγω Σύσταση, καλούνται τα κράτη μέλη να άρουν σταδιακά τον προσωρινό περιορισμό των μη αναγκαίων ταξιδιών προς την ΕΕ από 1/7/20 με συντονισμένο τρόπο αναφορικά με τους κατοίκους τρίτων χωρών, στη βάση της μεθοδολογίας και των κριτηρίων που καθορίστηκαν στην ανακοίνωση της Επιτροπής<sup>2</sup> στις 11/6/20 με τίτλο «Τρίτη αξιολόγηση της εφαρμογής του προσωρινού περιορισμού των μη αναγκαίων ταξιδιών προς την ΕΕ».

Τα κριτήρια αφορούν την επιδημιολογική κατάσταση και τα μέτρα ανάσχεσης συμπεριλαμβανομένης της τήρησης φυσικής απόστασης, καθώς και τις οικονομικές και κοινωνικές παραμέτρους, και εφαρμόζονται σωρευτικά. Κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με το κατά πόσον ο προσωρινός περιορισμός στα μη αναγκαία ταξίδια προς την ΕΕ ισχύει για υπήκοο τρίτης χώρας, ο καθοριστικός παράγοντας θα πρέπει να μην είναι απειλή για την δημόσια υγεία .

12. Στο σημείο 5 της υπό αναφορά Σύστασης προβλέπεται ότι « Σε περίπτωση που εξακολουθούν να ισχύουν προσωρινοί ταξιδιωτικοί περιορισμοί για τρίτη χώρα, οι ακόλουθες κατηγορίες προσώπων θα πρέπει να εξαιρούνται από τον ταξιδιωτικό περιορισμό, ανεξάρτητα από τον σκοπό του ταξιδιού:

(α) οι πολίτες της Ένωσης κατά την έννοια του άρθρου 20 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ και οι υπήκοοι τρίτων χωρών οι οποίοι, δυνάμει συμφωνιών που

---

<sup>2</sup> COM (2020)399, 11/6/20

έχουν συναφθεί μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και των εν λόγω τρίτων χωρών, αφετέρου, απολαύουν δικαιωμάτων ελεύθερης κυκλοφορίας ισοδύναμων με τα δικαιώματα των πολιτών της Ένωσης, καθώς και τα αντίστοιχα μέλη των οικογενειών τους

(β) οι υπήκοοι τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες δυνάμει της οδηγίας για τους επί μακρόν διαμένοντες, τα πρόσωπα που αντλούν το δικαίωμα διαμονής από άλλες ενωσιακές οδηγίες ή το εθνικό δίκαιο ή που κατέχουν εθνικές θεωρήσεις μακράς διάρκειας, καθώς και τα αντίστοιχα μέλη των οικογενειών τους.

Ωστόσο, τα κράτη μέλη μπορούν να λαμβάνουν κατάλληλα μέτρα, όπως να απαιτούν από τα πρόσωπα αυτά να υποβληθούν σε αυτοαπομόνωση ή παρόμοια μέτρα κατά την επιστροφή τους από τρίτη χώρα για την οποία διατηρείται ο προσωρινός ταξιδιωτικός περιορισμός, με την προϋπόθεση ότι επιβάλλουν τις ίδιες απαιτήσεις στους δικούς τους υπηκόους».

### **Ανακοίνωση Ευρωπαϊκής Επιτροπής ημ. 28/10/20**

13. Στις 28/10/20, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε την Ανακοίνωση<sup>3</sup> με τίτλο «Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τα πρόσωπα που εξαιρούνται από τον προσωρινό περιορισμό των μη αναγκαίων ταξιδιών προς την ΕΕ όσον αφορά την εφαρμογή της σύστασης 2020/912 του Συμβουλίου της 30ής Ιουνίου 2020». Η υπό αναφορά Ανακοίνωση παρέχει καθοδήγηση για την εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου όσον αφορά τα πρόσωπα που εξαιρούνται από τον προσωρινό περιορισμό των μη αναγκαίων ταξιδιών προς την ΕΕ. Ειδικότερα, παρέχει καθοδήγηση σχετικά με την ερμηνεία του όρου **«μέλος της οικογένειας»** στο πλαίσιο των εξαιρούμενων μελών της οικογένειας πολιτών της Ένωσης ή επί μακρόν διαμενόντων στην ΕΕ καθώς

---

<sup>3</sup> COM(2020) 686 final

επίσης και της επιφύλαξης του άρθρου 3 της εν λόγω οδηγίας η οποία αναφέρεται στην διευκόλυνση εισόδου σε πρόσωπα που βρίσκονται σε σταθερές σχέσεις με την προσκόμιση κατάλληλων αποδεικτικών στοιχείων.

Σημειώνεται δε περαιτέρω ότι οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές δεν αποκλείουν το ενδεχόμενο τα κράτη μέλη να θεωρούν επαρκή και αποδεικτικά στοιχεία που δεν αναφέρονται ρητά σε αυτές.

14. Συγκεκριμένα για την κατηγορία συντρόφων με τον/την οποίο/α ο πολίτης της Ένωσης ή ο επί μακρόν διαμένων έχει «σταθερή σχέση, δεόντως αποδεδειγμένη», η οποία δεν είναι νομικά αναγνωρισμένη, στη βάση καταχωρισμένης συμβίωσης σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του κράτους υποδοχής, παρέχονται ειδικά κατευθυντήριες γραμμές προς τα κράτη μέλη, για το τρόπο εξέτασης των αιτήσεων ως προς την διευκόλυνση της επανένωσης, **δεόντως πιστοποιημένων συντρόφων**, παραθέτοντας ενδεικτικά παραδείγματα για πιθανά αποδεικτικά στοιχεία.
  
15. Σύμφωνα δε με τις κατευθυντήριες οδηγίες για υπηκόους τρίτων χωρών που βρίσκονται εκτός της ΕΕ και είναι μέλη οικογένειας πολίτη της ΕΕ υπάρχουν **δύο σχετικά σενάρια:**

**α) ο πολίτης της ΕΕ έχει ασκήσει το δικαίωμά του για ελεύθερη κυκλοφορία (ιδίως όταν διαμένει σε κράτος μέλος διαφορετικό από το κράτος μέλος καταγωγής του):**

Στην περίπτωση αυτή, οι υποχρεώσεις σχετικά με την είσοδο και τη διαμονή των μελών της οικογένειας μετακινούμενων πολιτών της ΕΕ, υφίστανται ήδη βάσει της οδηγίας για την ελεύθερη κυκλοφορία.

Τα μέλη της οικογένειας που απαριθμούνται στο άρθρο 3 της οδηγίας για σκοπούς ελεύθερης κυκλοφορίας, και στο οποίο παραπέμπει το σημείο 5 της εν λόγω σύστασης του Συμβουλίου(ανωτέρω), περιλαμβάνεται επίσης η επιφύλαξη της σχετικής οδηγίας ώστε να διευκολύνεται η είσοδος, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία των κρατών μελών, «του/της συντρόφου με τον/την οποίο/-α ο πολίτης της Ένωσης έχει σταθερή σχέση, δεόντως αποδεδειγμένη».

Όπως εξηγείται στις κατευθυντήριες γραμμές του 2009 για την καλύτερη ενσωμάτωση και εφαρμογή της οδηγίας 2004/38/EK<sup>4</sup>, οι εν λόγω εκτός γάμου σύντροφοι μπορεί να υποχρεωθούν να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία ότι είναι σύντροφοι πολίτη της ΕΕ και ότι η σχέση είναι σταθερή. Ως αποδεικτικό στοιχείο μπορεί να χρησιμοποιηθεί οποιοδήποτε πρόσφορο μέσο. Πιθανά αποδεικτικά στοιχεία μπορούν, για παράδειγμα, να είναι κοινή δήλωση των συντρόφων, απόδειξη προηγούμενων συναντήσεων και κοινές επενδύσεις. Η απαίτηση ως προς τη σταθερότητα της σχέσης πρέπει να **αξιολογείται υπό το πρίσμα του σκοπού της οδηγίας για την ελεύθερη κυκλοφορία.**

Οι εθνικοί κανόνες σχετικά με τη σταθερότητα της σχέσης είναι δυνατόν να περιλαμβάνουν κάποιο ελάχιστο χρονικό διάστημα διάρκειας της σχέσης ως κριτήριο του κατά πόσον η σχέση μπορεί να θεωρηθεί σταθερή. Ωστόσο, στην περίπτωση αυτή, οι εθνικοί κανόνες πρέπει να προβλέπουν τη συνεκτίμηση και άλλων σχετικών πτυχών (όπως, για παράδειγμα, κοινό μισθωτήριο συμβόλαιο ή από κοινού εγγραφή υποθήκης για την ενοικίαση ή την αγορά σπιτιού) στη συνολική αξιολόγηση<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> COM(2009) 313 final της 2.7.2009.

<sup>5</sup> Κατευθυντήριες γραμμές του 2009 για την καλύτερη ενσωμάτωση και εφαρμογή της οδηγίας 2004/38/EK, σ. 4.

**β) ο πολίτης της ΕΕ δεν έχει ασκήσει το δικαίωμά του για ελεύθερη κυκλοφορία (ιδίως όταν διαμένει στο κράτος μέλος της ιθαγένειάς του)**

Στην περίπτωση αυτή, η είσοδος μελών της οικογένειας πολιτών της ΕΕ τα οποία είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένων των εκτός γάμου συντρόφων, **διέπεται από το εθνικό δίκαιο και όχι από το δίκαιο της ΕΕ, καθώς οι εν λόγω πολίτες δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας για την ελεύθερη κυκλοφορία. Σε τέτοια περίπτωση, παρατίθενται ως πιθανά αποδεικτικά στοιχεία για τους εκτός γάμου συντρόφους η κοινή δήλωση των συντρόφων σχετικά με τη σχέση τους, απόδειξη προηγούμενων συναντήσεων (π.χ. με σφραγίδες διαβατηρίου και ταξιδιωτικά έγγραφα), ελάχιστη διάρκεια της σχέσης σε περίπτωση που υπάρχουν σχετικά εθνικά κριτήρια (θα πρέπει να ληφθεί υπόψη το γεγονός ότι οι ταξιδιωτικοί περιορισμοί ισχύουν ήδη πάνω από έξι μήνες και θα συνεχίσουν να ισχύουν) ή κοινό μισθωτήριο συμβόλαιο, κοινός τραπεζικός λογαριασμός.**

## Συμπεράσματα

16. Το δικαίωμα των πολιτών της ΕΕ και των μελών της οικογένειάς τους να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στην Ευρωπαϊκή Ένωση είναι αναντίρρητα κατοχυρωμένο, όπως ανωτέρω έχει αναλυθεί. Παρόλο που δεν αμφισβητείται ότι εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Κράτους μέλους υποδοχής να αποφασίσει κατά πόσον μπορεί να επιτραπεί η είσοδος και η διαμονή προσώπων, τα οποία δεν περιλαμβάνονται στον ορισμό του μέλους της οικογένειας και ως εκ τούτου, **δεν απολαύουν αυτόματου δικαιώματος εισόδου και διαμονής** στο κράτος μέλος υποδοχής δυνάμει της υπό αναφορά Οδηγίας, εντούτοις λαμβάνοντας υπόψη, την επιφύλαξη του άρθρου 3 τα κράτη μέλη δύνανται λαμβάνοντας υπόψη αφενός την ανθρωπιστική φύση του θέματος, σε σχέση με μεγάλο χρονικό διάστημα που τα υπό αναφορά ζευγάρια εκτός γάμου ή μη νομικά αναγνωρισμένης συμβίωσης έχουν να ειδωθούν και αφετέρου της προσκόμισης από μέρους τους των απαραίτητων πιστοποιητικών που να αποδεικνύουν το μακρόχρονο τους δεσμό, να εξετάσουν εντός της διακριτικής τους ευχέρειας το ενδεχόμενο επέκτασης των κατηγοριών δικαιούχων ειδικής άδειας εισόδου και στα εν λόγω ζευγάρια.

Άλλωστε η ίδια η πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κα **Ursula von der Leyen** χαιρέτισε την άρση περιορισμών σε ταξίδια που εμπόδιζαν την επανένωση ανύπαντρων ζευγαριών λέγοντας χαρακτηριστικά :

**«in these difficult times it is so important to be with loved ones.**

**I'm very happy for all the supporters of #LovelsNotTourism»**

17. Αναμφίβολα η αναγκαιότητα λήψης μέτρων από την Πολιτεία, προκειμένου να περιοριστεί η εξάπλωση της νόσου COVID-19, και να διασφαλιστεί η δημόσια υγεία είναι αναντίλεκτη.

Ο γενικός αποκλεισμός όμως προσώπων χωρίς την βάσανο της αξιολόγησης εάν σε κάθε περίπτωση ξεχωριστά δικαιολογείται η έγκριση ή η απόρριψη του αιτήματος της επανένωσης προσώπων σε σταθερή σχέση στην βάση της επιφύλαξης που η οδηγία για ελεύθερη διακίνηση προβλέπει, ώστε υπό προϋποθέσεις να διευκολύνεται τυχόν επανένωση τους, δεν βρίσκει έρεισμα στην αρχή της αναλογικότητας, η οποία προνοεί ότι το μέτρο που λαμβάνεται θα πρέπει να είναι ανάλογο του σκοπού.

19. Στην προκειμένη περίπτωση, διαπιστώνεται ότι δεν λήφθηκε υπόψη από το Κράτος η **επιφύλαξη του αρ.3 της εν λόγω οδηγίας** στα πλαίσια άσκησης της διακριτικής ευχέρειας, ώστε να εξετάσει ξεχωριστά τα αιτήματα επανένωσης συντρόφων σε σταθερή σχέση επί συγκεκριμένων κριτηρίων και αποδεικτικών στοιχείων όπως ενδεικτικά αναφέρθηκαν πιο πάνω, με βάση την εθνική νομοθεσία .

## Εισήγηση

20. Για όλους τους πιο πάνω λόγους, εισηγούμαι όπως, τα Υπουργεία Υγείας και Εξωτερικών, στη βάση των αρμοδιοτήτων έκαστου, εξετάσουν στα πλαίσια της διακριτικής τους ευχέρειας κατά πόσον δύναται να επεκταθεί το περί Λοιμοκαθάρσεως (Καθορισμός Μέτρων για Παρεμπόδιση της Εξάπλωσης του Κορωνοϊού COVID-19) Διάταγμα (Αρ. 30) του 2020, ώστε να συμπεριλάβει και την κατηγορία του/της συντρόφου με τον/την οποίο/α ο πολίτης της Δημοκρατίας, Ευρωπαίος πολίτης ή ο μόνιμα διαμένων στη Δημοκρατία έχει σταθερή μακροχρόνια σχέση, δεόντως αποδεδειγμένη, **κατ' αναλογία των κριτηρίων που έθεσε ως παραδείγματα πιθανών αποδεικτικών στοιχείων η Επιτροπή στην υπό αναφορά Ανακοίνωσή της.**
21. Η Έκθεση υποβάλλεται στους Υπουργούς Υγείας και Εξωτερικών, ως κατ' ύλη αρμόδιους για την προώθηση των αναγκαίων ενεργειών.

Μαρία Στυλιανού – Λοττίδη  
Επίτροπος Διοικήσεως  
και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων